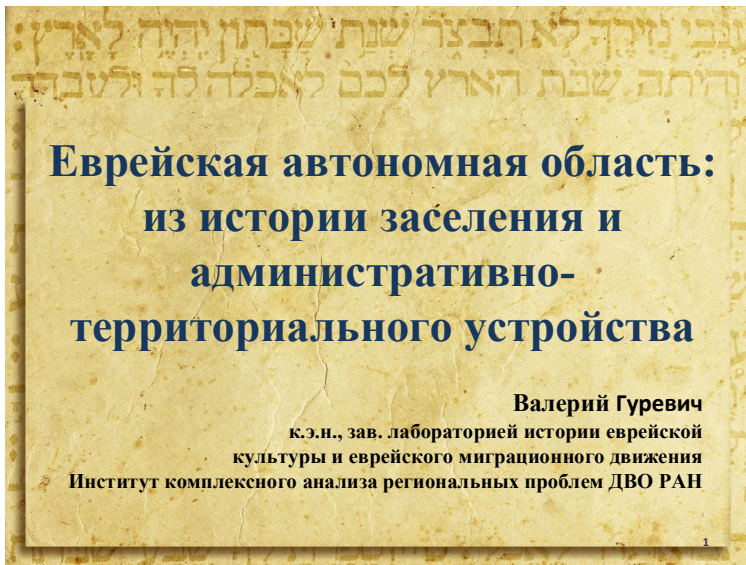
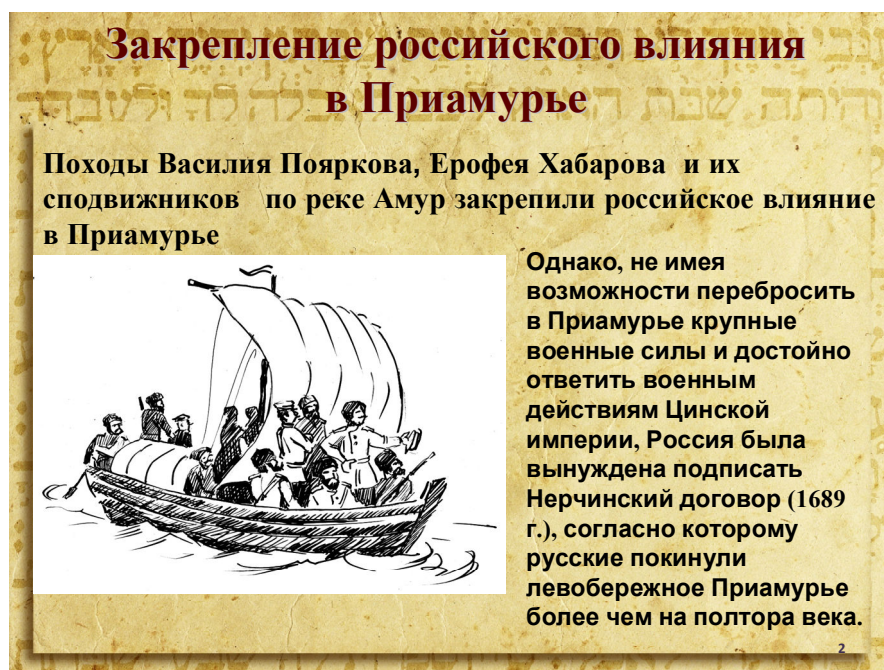




Еврейская автономная область: из истории заселения и административно-территориального устройства



Проект еврейской колонизации приамурских земель Дальневосточного края явился естественным продолжением и неотъемлемой частью истории исследования и освоения россиянами дальневосточного края.

Как известно Нерчинский договор 1689 года более чем на полтора века приостановил освоение россиянами земель на Амуре. Взамен покинутого ими Амура стало быстро заселяться Забайкалье. На востоке свои взоры Россия обратила к Охотскому морю, Камчатке, Чукотке, Северной Америке.

Но в середине XIX века руководство российской империи, понимая, что Дальний Восток без судоходного Амура, а Сибирь без выхода к океану обречены на

прозябание, предприняло энергичные шаги по возвращению Приамурья. Этому потребовало и начавшаяся Крымская война и нападение англо-французской эскадры на тихоокеанское побережье России.

Амурские сплавы 1854-1857 гг. привели к возвращению России Приамурья



**В соответствии с Айгунским (1858 г.) договором,
заключенным с китайской стороной, левобережье
Амура перешло в пользу Российской империи**

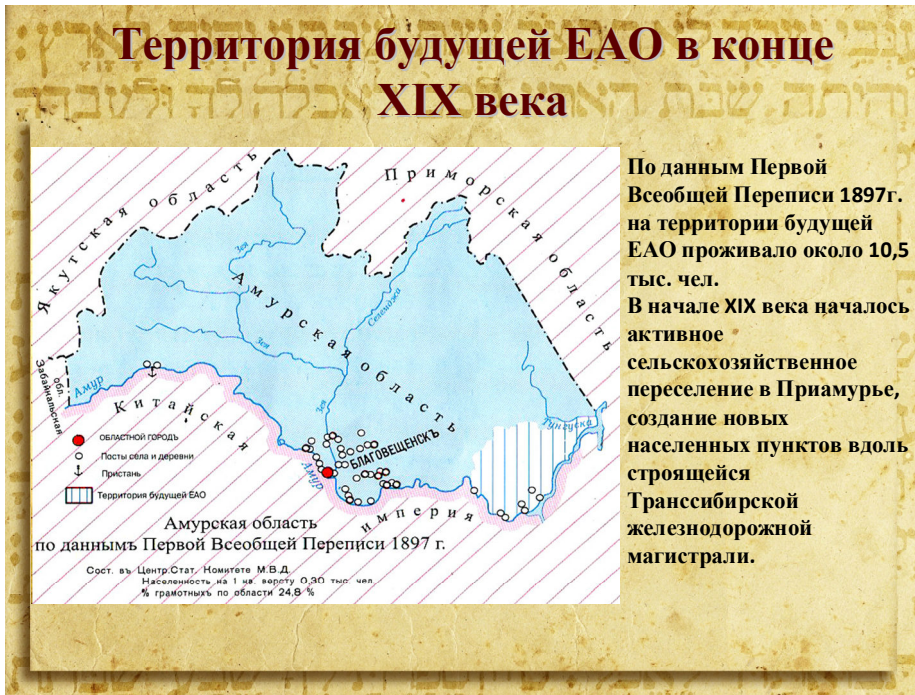
В 1854 г. начались продолжавшиеся в течении четырех лет амурские сплавы под руководством губернатора Восточной Сибири графа Муравьева, завершившиеся организацией вдоль левобережья Амура сети российских поселений и подписанием с правительством Китая мирного Айгуньского договора, который провозглашал левый берег Амура владением России, а правый – до Уссури – принадлежащим Китаю.



Айгунский,

Тяньзиньский, а затем и Пекинские договоры и сегодня являются юридическим обоснованием принадлежности к России территорий современного Дальневосточного федерального округа.

Вот тогда-то в 1856 году на территории области появился первый населенный пункт – Хинганский пост, на месте которого в 1857 г. образована станица Пашковская, за год до возникновения Хабаровки (ныне города Хабаровска), и Усть-Сунгаринский пост напротив впадения в Амур из Китая реки Сунгари, упраздненный после образования станиц Михайло-Семеновской и Кукелевской.



В результате 6-летнего переселения на территории будущей области вдоль Амура были образованы целый ряд поселений, жители которых вели примитивное крестьянское хозяйство, имевшее преимущественно потребительский характер.

Но почему этот благодатный край,— пишет посетивший в 1913 г. Приамурье Фритьоф Нансен,— который России удалось завоевать не вынимая меча из ножен, одними дипломатическими переговорами», так и не получил дальнейшего эффективного развития? Ведь перед глазами правителей российского государства того времени были примеры Центральной и Южной Америки, Австралии и Новой Зеландии, где тоже появились новоселы, которые подчинили себе первобытную природу, закладывали основы могучих индустриальных и торговых государств, где работой руководили правительства колонизирующих стран.

А на Дальнем Востоке дикая таежная глушь так и оставалась нетронутой, и никто краем не занимался. «Государство давало казакам подачки, льготы и привилегии, но не руководя затратами и не организуя здесь ровно ничего, «...А ведь можно было бы проложить дороги, построить мосты, осушить болота, — можно было бы создать условия культурного развития». Как пишет Виктор Финк — участник экспедиции, исследовавшей территорию области в 1929 г.: «...Казак, сделавшийся пенсионером государства, занимался охотой и угрюмо пропивал в нетронутой таежной тишине и царские милости и охотничьи доходы. Какая тупая российская безнадежность!.. Получить благодатный край практически без выстрела, а при заселении потерять тысячи людей от цынги, от голода, от воровства чиновников, затратить столько кровавых усилий и целый ряд десятилетий не создать там ничего, кроме горсточки полудиких охотников, работающих в пользу китайских аптекарей...»

Вы знаете, чем-то напоминают эти слова и последующее освоение Приамурья, когда об экономическом развитии Дальнего Востока, том числе ЕАО, правительством страны больше говорилось, чем делалось.

Но вернемся к теме доклада.



Китайско-Восточная железная дорога

- В 1896 г. был заключен договор с Китаем о строительстве КВЖД, которое было осуществлено в 1897-1903 гг.
- Оно во многом негативно повлияло на судьбу Амурской железной дороги и на развитие Приамурья.

Как я говорил, вторая половина XIX века – это спящий период в развитии региона. Толчок его развитию дало строительство Восточного участка Транссиба. Но, к сожалению, его строительство осуществлялось лишь после того, как построили КВЖД, будущий подарок Китаю.

Витте и его сторонники считали, кстати, в отличие от Столыпина, что Китайско-Российская железная дорога будет содействовать мирному завоеванию Маньчжурии и даст возможность выхода России на новые рынки сбыта в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Однако строительство КВЖД, которое велось с 1897 по 1903 годы, во многом негативно повлияло на развитие Приамурья, почти на десяток лет отложило строительство Амурской железной дороги.



После 1905 г.

«...политика России на Дальнем Востоке из наступательной превратилась в оборонительную, России пришлось отступить из южной Манчжурии и направить все усилия на охрану и внутреннее развитие своих территорий.



Но развитие нашей территории сдерживалось в первую очередь отсутствием дорог. Насколько удачно расположен Бирско-Биджанский район, удобны Амурский водный путь и Уссурийская

железная дорога, отмечали исследователи Приамурья в те годы, настолько же сильно внутри его бездорожье и отсутствие подъездных путей.

Первые колесные тракты или въючные тропы на территории будущей области появились в конце XIX - начале XX века. Самая известная из дорог – "Амурская колесуха" – капитальная насыпная дорога между Благовещенском и Хабаровском, более 300 км которой проходило по территории области. Строительство ее осуществлялось уголовными и политическими заключенными.

В 1908-1913 годы после выделения царским правительством переселенческих участков в Амурской и Приморской областях для крестьянского, крестьянами из центральных районов страны были образованы селения Дежневка, Самаро-Орловка, Волочаевка, Даниловка, Опытное Поле, Русская Поляна, Алексеевка, Казанка, Степное и другие.

А в ходе строительства железной дороги на территории области в 1908 г. появились станции Волочаевка, Облучье, Бира, в 1910 г.- Биракан, Лондоко, Ин, в 1912 г.- станция Тихонькая, в которых жили строители и обслуживающий персонал железной дороги.

Менялся политический строй государства, менялось его административно-территориальное устройство.

После окончания гражданской войны 15 ноября 1922 года ВЦИК включил созданную в 1920 г. Дальневосточную республику, являвшуюся фактически «буферным» государством между Советской Россией и Японией, в состав РСФСР как Дальневосточную область, преобразованную вскоре в Дальне-Восточный край (ДВК) с центром в городе Хабаровске.



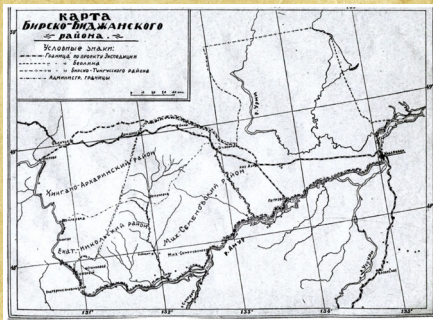
В соответствии с принятым административным делением на территории будущей Еврейской автономной области располагались Екатерино-Никольский, Михайло-Семеновский, Облучьевский районы Амурского округа (большая часть – 46 населенных пунктов) и часть Некрасовского района Хабаровского округа (10 населенных пунктов).

Ну а дальше история развития территории Бирско-Биджанского переселенческого района связано с еврейским переселением.

В конце 1926 г., когда стала реальной неудавшаяся попытка создания еврейской национальной автономии в Крыму, впервые была высказана мысль о необходимости поиска свободных земель для компактного еврейского переселения в малозаселенной азиатской части России, в частности в Приамурье.

Что это за территория, где предложено евреям образовать свою автономию? Позволяют ли климатические условия развивать здесь сельское хозяйство, есть ли достаточное количество разнообразных полезных ископаемых, на основе которых может развиваться промышленность будущей автономии? Для ответа на эти вопросы были проведены соответствующие исследования Приамурья, которыми руководил крупнейший тогда в СССР ученый-почвовед Василий Робертович Вильямс, убежденный сторонник «колонизации Дальнего Востока» путем переселения туда жителей европейской части России.

Экспедиция КОМЗЕТа – исследование Биро-Биджанского района

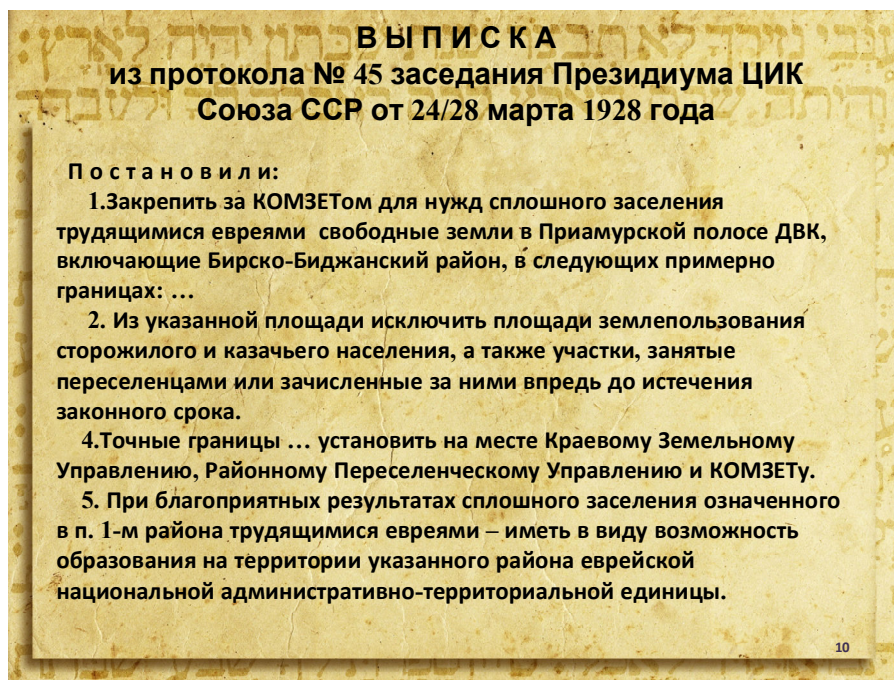


Экспедиция КомЗЕТа под руководством Б. Брука, исследовавшая в 1927 г. территорию Бирско-Биджанского района, установила, что она пригодна для земледелия, отвечает предъявленным требованиям для создания здесь территориально-государственного образования евреев. Но красной нитью через все выводы экспедиции проходит мнение о необходимости систематической, требующей времени и средств, подготовки переселения, которое должно начаться с оборудования дорог, подготовки переселенцам жилья и пластов земли для посева. А начало переселения возможно не ранее 1929 года.

Поэтому по его предложению и по согласованию с представителями КомЗЕТа и ОЗЕТа экспедиция аграриев под руководством профессора Б.Л. Брука в августе 1927 г. обследовав в течение полутора месяцев полевых работ площадь в 1 млн гектаров установила, что исследованная ей территория Бирско-Биджанского района, расположенная недалеко от железной дороги и пригодная для землепользования, отвечает предъявленным требованиям для создания здесь государственно-территориального образования евреев.

Внимательно перечитывая выводы экспедиции, невольно испытываешь ощущение, что они были задуманы, как предупреждение, чего *не* делать, как *не* вести переселение, чтобы не погубить его с самого начала. Мысль, красной нитью проходящая через все выводы экспедиции – это необходимость систематической, требующей времени и средств подготовки переселения, соблюдения определенной последовательности в прибытии ходоков, основных работников и семей переселенцев.». Колонизация, по мнению Б. Брука, должна начаться в наиболее обжитых южной и юго-западной частях района в Приамурья, с оборудования дорожной сети, подготовки переселенцам срубленных изб, хотя бы в незавершенном виде, подготовки пластов земли для посева в следующую весну. Ну а «... *начало переселения евреев в Б.-Биджанский район возможно не раньше 1929 года. Весь 1928 год должен пойти на подготовку фондов*».

Вариант решения еврейского вопроса в СССР путем создания еврейской автономии на Дальнем Востоке представлялся тогда сталинскому руководству оптимальным.



Потому постановлением Президиума ЦИК СССР от 28 марта 1928 г. было удовлетворено ходатайство КомЗЕТа о закреплении за ним свободных земель Дальневосточного края «для нужд сплошного заселения трудящимися евреями свободной земли», чем санкционировано начало массового переселения еврейского населения на приамурские земли.

И уже в апреле 1928 года, три недели спустя после принятия постановления ЦИКа, без предварительной подготовки, на необходимость которой указывала экспедиция Б. Брука, на станцию Тихонькая, прибыла первая группа переселенцев. Как их встретили и как расселили – это отдельная песня.

Обслуживание переселенцев было возложено на Биро-Биджанский отряд при краевом переселенческом управлении (землеустроительные, гидротехнические работы, водворение и контроль) и на ОЗЕТ (вспашка земель, дорожные, строительные работы, агрообслуживание). Фактически до организации Биробиджанского потребительского общества и кредитного товарищества ОЗЕТ занимался и снабжением переселенцев. При Далькрайисполкоме были организованы Комиссия по землеустройству трудящихся евреев, Биробиджанское представительство Комзета.

Вскоре решением Далькрайисполкома были определены границы Бирско-Биджанского района. В его состав вошли выше указанные районы, причем они продолжали оставаться самостоятельными или входящими в состав существующих.

Не все земли, входящие ныне в состав Еврейской автономной области, постановлением ВЦИК были переданы для еврейского переселения. Земельные наделы селений Пашково, Есауловки и поселка Облучье, как *площади*

землепользования сторожского и казачьего населения, были оставлены на время вне границ описываемого района и вошли в состав еврейской автономии лишь в 1934 г.

Амурский же окружком, ранее поддержавший предложение КОМЗЕТа о передаче части своей территории создаваемой еврейской автономии, своим письмом от 9 августа 1928 г. изменил свое мнение и предложил земли до Биракана оставить за ним. Но Далькрайисполком это предложение не поддержал.

1928-1929 г.г.- самые трудные годы для первых переселенцев. Грандиозные советские проекты относительно переселения в Приамурье к концу первой пятилетки (1932 г.) 60 тыс. евреев, к концу второй – 150 тыс. при общем населении района – 300 тыс. человек не были реализованы.

Отсутствие жилья, организационные неразберихи, сильнейшие наводнения и сибирская язва привели к тому, что половина переселенцев покинула создаваемую автономию, вернулась на запад или осела в Хабаровске, Приморье.

Но с 1930 г. началась новая переселенческая политика, основанная на завозе в Биробиджанский район не беднейших слоев еврейского населения, а колхозных семей и создании на их основе колхозов на местах вселения. Были созданы первые колхозы Бирофельд и Валдгейм в нынешнем Биробиджанском, Амурзет – в Октябрьском и ИКОР – в Сидовичском районах.

Образование в составе Дальне-Восточного края Биро-биджанского района

- 20 августа 1930 года постановлением ВЦИК был образован Биро-биджанский район. В его состав вошли Екатерино-Никольский и Михайло-Семеновский районы полностью, ряд селений Хингано-Архаринского и Некрасовского районов. Центром района было установлено селение Тихонькая. Общая площадь - 34,37 тыс. кв. км. С этого времени Биробиджанский район существует как самостоятельный административный район в составе Дальневосточного края.
- 28 сентября 1930 г. на 1-ой районной конференции ВКП(б) первым секретарем райкома избран Янкель Левин. ранее ответственный секретарь Центрального правления ОЗЕТа.
- С 30 сентября по 3 октября 1930 г. в поселке Тихонькая состоялся I съезд Советов Биробиджанского района, избравший первым его председателем П.Г. Григорьева.

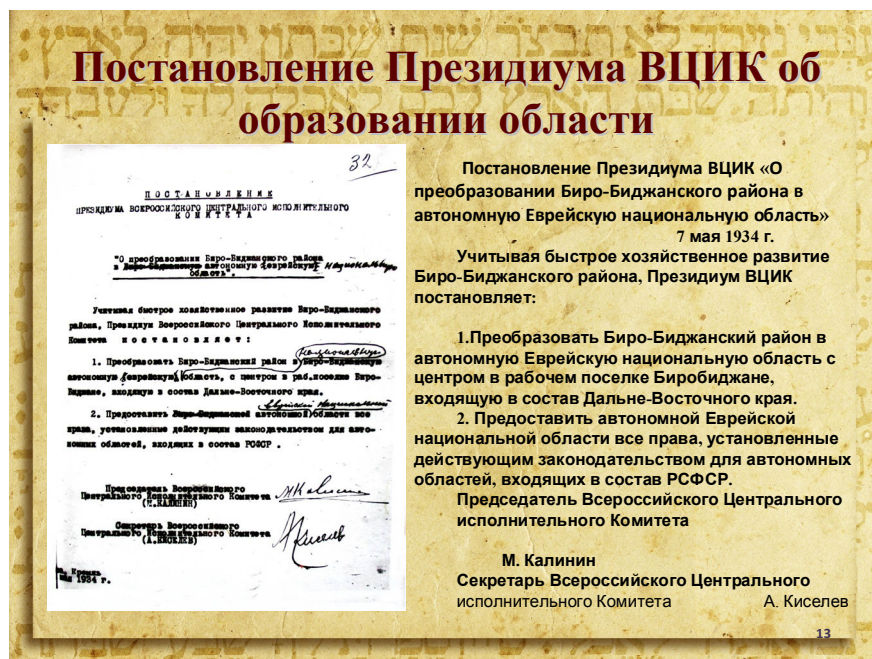
В августе 1930 г. по представлению Дальневосточного крайисполкома ВЦИК образовал в составе Дальневосточного края самостоятельную административно-территориальную единицу – Биробиджанский национальный район, который 7 мая 1934 г. решением ВЦИК был преобразован в автономную Еврейскую национальную область, в составе которой

было 5 районов: Биробиджанский, Бирский, Блюхеровский, Сталинский, Смидовичский,

По-моему мнению, отсчет создания национального образования – ЕАО, нужно вести с 1930 г., найти и включить в научный оборот неизвестные страницы 1930-1934 годов.



В 1930-1934 г. происходило упорядочение границ области. В этот период район исследовали целый ряд экспедиций, которые предложили не только направления использования богатых природных ресурсов, но и изменить территориальное устройство района.



Экспедиция

Ленинградского геолого-экономического научно-исследовательского института и краевой плановой комиссии сделала вывод, что бывший Хингано-Архаринский район, границы которого на западе доходили до реки Бурей, следует включить в состав еврейской автономии.



Но это решение не было

принято. Но зато 4 ноября 1930 г. Далькрайисполком административно подчинил Биробиджанскому району помимо определенных территорий прилегающий к северо-восточным границам туземный Амуро-Тунгусский район площадью более 31 тыс. кв. км. с численностью 1200 человек по преимуществу туземцев-гольдов, удехе, тунгусов

и якутов. Общая территория Биробиджанского района в результате увеличилась почти вдвое и составила более 70 тыс.кв.км.

Однако, попытки краевых властей за счет использования субсидий, направляемых правительством на еврейскую колонизацию, поддержки зарубежных еврейских организаций поднять экономику и Амуро-Тунгусского района не удалось. Средств не хватало самой автономии. К тому же, как отмечалось в материалах по исследованию естественно-исторических условий Биробиджана, «...бездорожье, обширность и заболоченность Амуро-Тунгусского района сделали крайне затруднительным руководство им со стороны Биробиджанского Райисполкома».

И когда была образована Еврейская автономная область, Кур-Урмийский район (он тогда уже так назывался), остался за пределами области.

Правда в 1959 г. вновь, теперь уже Хабаровский крайисполком в рамках сокращения численности чиновников Хабаровского края предложил, расширив Сидовичский район, включить в его состав Кур-Урмийский район. Облсисполком согласился, а вот Совмин РСФСР не поддержал такое предложение.



7 мая 1934 г. постановлением ВЦИК Биробиджанский район был преобразован в автономную Еврейскую национальную область, в составе которой было образовано 5 районов: Биробиджанский, Бирский, Блюхеровский, Сталинский, Сидовичский,



В тот же день ЦИК Союза ССР удовлетворил ходатайство ВЦИК о преобразовании Биробиджанского еврейского национального района в Еврейскую автономную область.

О преобразовании Биробиджанского еврейского национального района Дальневосточного края в Еврейскую автономную область

Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР

Рассмотрев представление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о преобразовании Биробиджанского еврейского национального района в Еврейскую автономную область — Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР **постановляет:**

Ходатайство удовлетворить и преобразовать Биробиджанский еврейский национальный район в Еврейскую автономную область Дальневосточного края.

Председатель Центрального Исполнительного

Комитета Союза ССР М. Калинин

Секретарь Центрального Исполнительного

Комитета Союза ССР А. Енукидзе

В дальнейшем территориальные границы области после ее организации практически не менялись.



Лишь в ходе демаркации российско-китайской границы в 90-ые годы прошлого века территория области уменьшилась за счет передачи Китаю островов Попова, Еврасиха, Луговское и ряд других, оказавшихся за пределами главного фарватера Амура и соответственно по ту сторону границы.

Но в 2007 г. к территории области добавилось несколько сот гектаров, когда было официально закреплено фактическое нахождение в составе Облученского района села Заречное и прилегающих к нему территорий, находившихся в составе Амурской области.



Административное

изменение области произошло четверть века назад, когда область вышла из состава Хабаровского края и стала полноправным субъектом Российской Федерации, имеющим свои органы управления, своего губернатора, свои герб и флаг, свои муниципальные образования, самостоятельно решающим вопросы социально-экономического развития региона. Но это уже должна быть тема другого доклада.

А закончить хочется словами, что чем больше мы узнаем про первые десятилетия области, тем больше у нас уважения и признательности к первым поселенцам.